



**SEMINARIO:**  
*La integración económica  
centroamericana: una perspectiva  
desde Europa*



*12 a 17 de junio de 2000  
ETEA, Córdoba (España)*

*Segunda parte: La reforma de la PAC: del  
productivismo al ruralismo*

*Prof. Dr. José J. Romero Rodríguez  
Miércoles 14 de junio de 2000*

**SIECA-3**



# Perspectivas del nuevo modelo de desarrollo rural europeo: el caso de Andalucía

**José J. Romero Rodríguez**

*Facultad de CC. Económicas y Empresariales  
(ETEA) adscrita a la Universidad de Córdoba*

# SCHÉMA

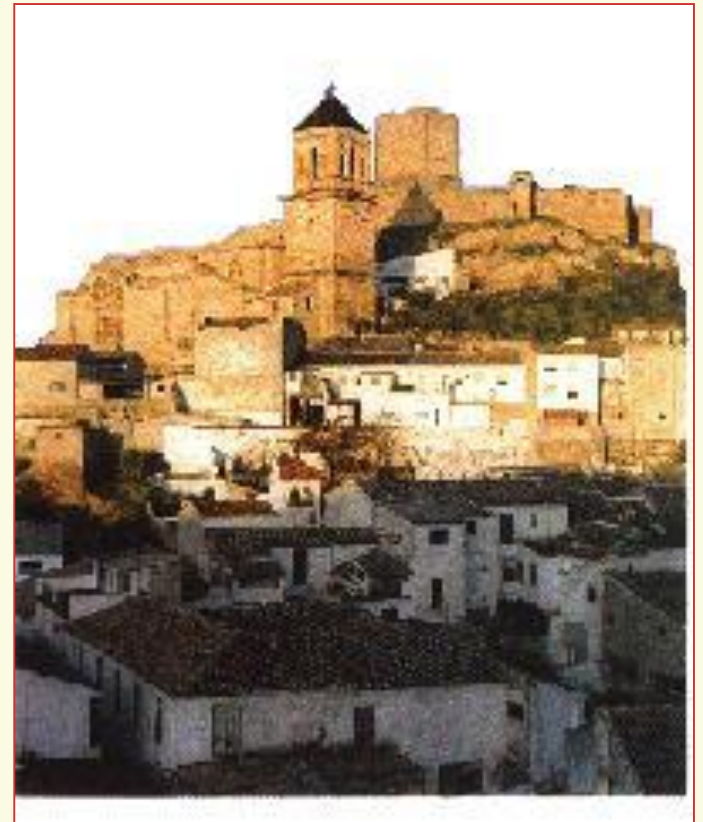
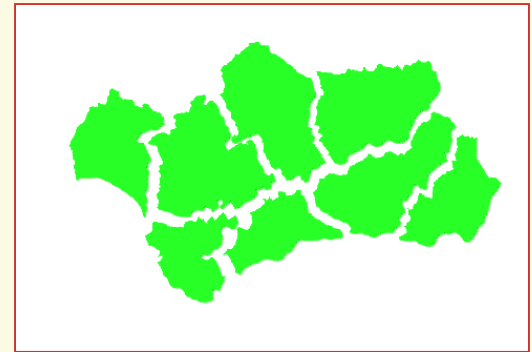
## 0. Introducción

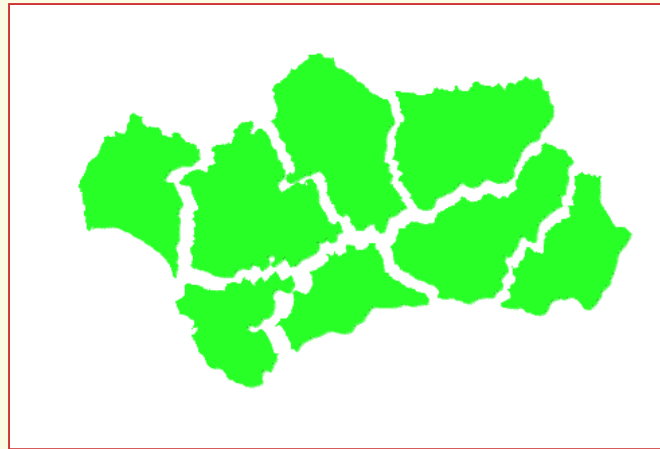
1 . Une initiative regionale importante: l'expérience du PDRA

2. La difficile transition du paradigme productiviste au ruraliste

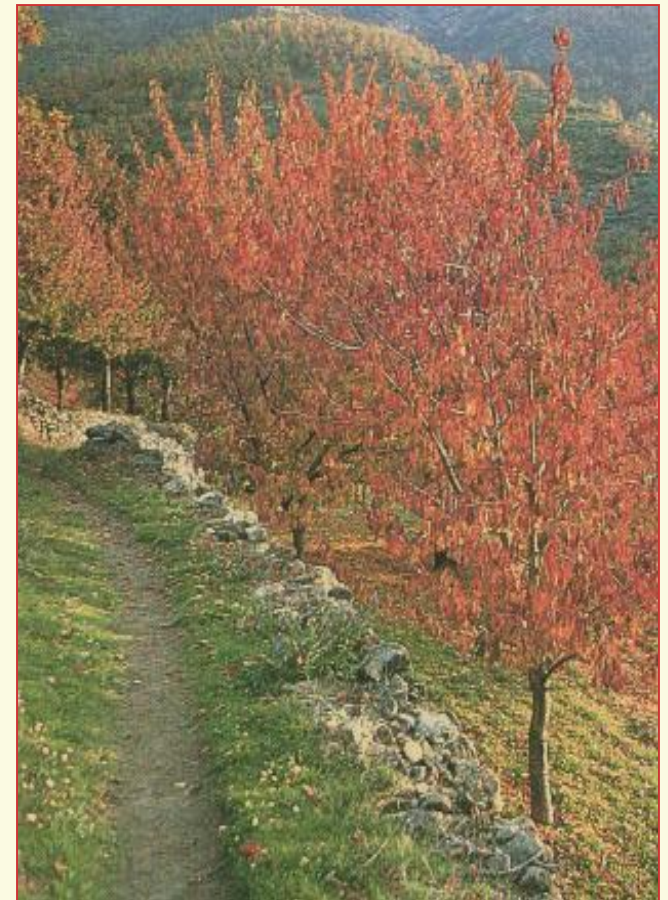
3. Une riche expérience d'actions sur le territoire: Leader I, Leader II et Proder

4. Perspectives d'avenir: un bilan très provisoire





# 1. UNA INICIATIVA REGIONAL REGIONAL IMPORTANTE: LA EXPERIENCIA DEL PDRA

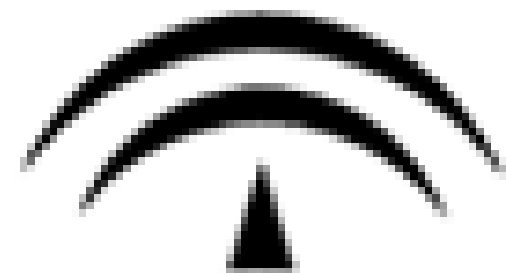




**Bases para un Plan de Desarrollo Rural Andaluz**



**JUNTA DE ANDALUCÍA**  
Consejería de Agricultura y Pesca



**JUNTA DE ANDALUCÍA**

**El documento  
de BASES**

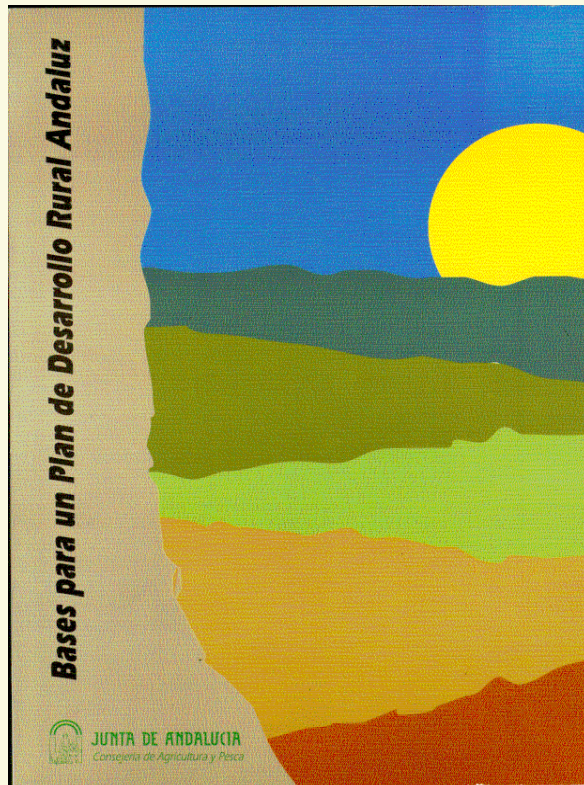
# INDICE DE LAS BASES

## PARTE 1

- ❏ C. 1.- Principios
- ❏ C. 2.- Objetivos
- ❏ C. 3.- Diagnóstico horizontal

## PARTE 2

- ❏ C. 4.- Estrategias generales
- ❏ C. 5.- Diagnóstico y estrategias por áreas
- ❏ C. 6.- Conclusiones

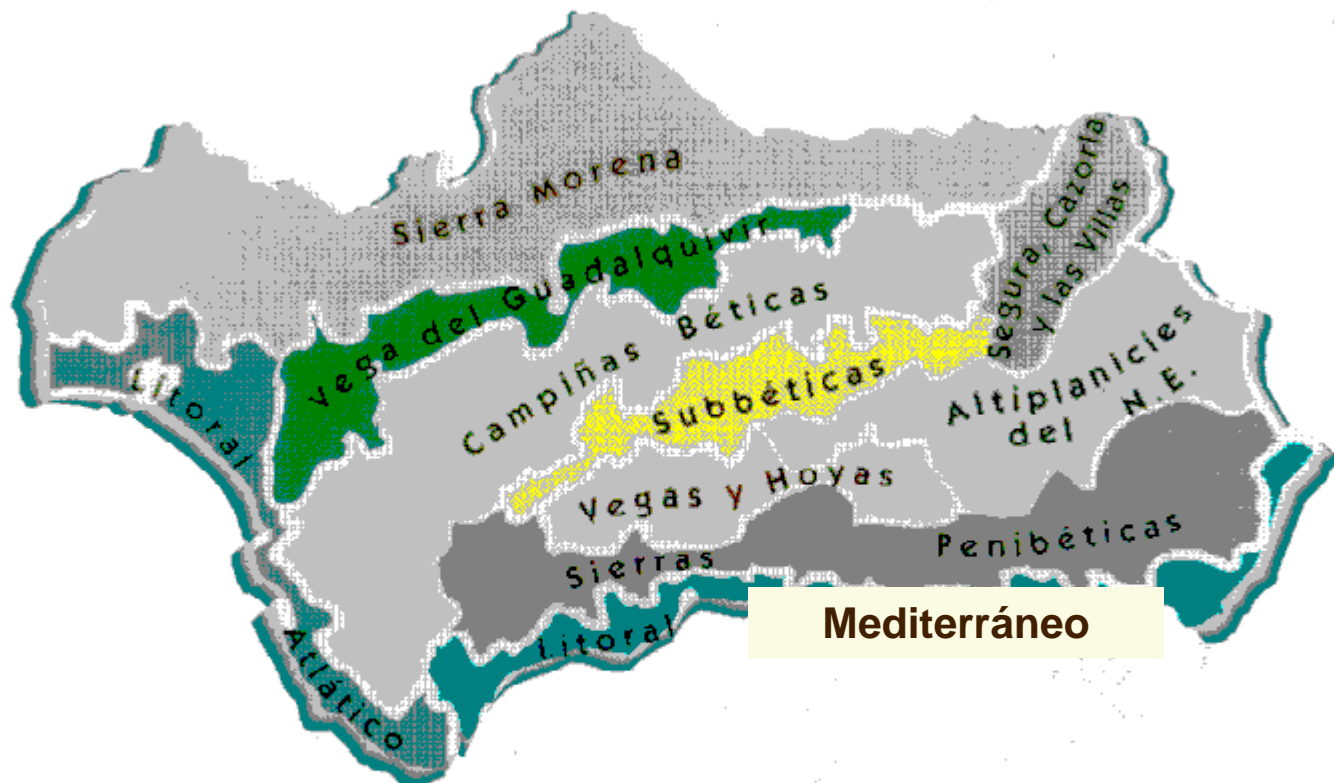




# Las "Bases": Los bloques del diagnóstico horizontal


1. *Población y recursos humanos.*
2. *Sistema social y cultural.*
3. *Actividad agraria.*
4. *Actividades no agrarias.*
5. *Industria alimentaria y terciarización.*
6. *Recursos naturales y medio ambiente.*
7. *Núcleos y asentamientos rurales.*
8. *Instituciones y articulación social.*

# Las Bases: división comarcal de Andalucía

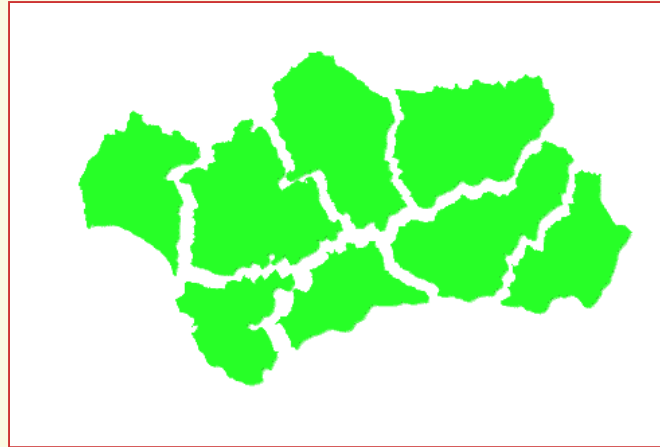




# De las "Bases" al PDRA



Para el PDRA se  
escribieron 18  
borradores de  
textos diferentes!



## 2. LA DIFÍCIL TRANSICIÓN DEL PARADIGMA PRODUCTIVISTA AL RURALISTA



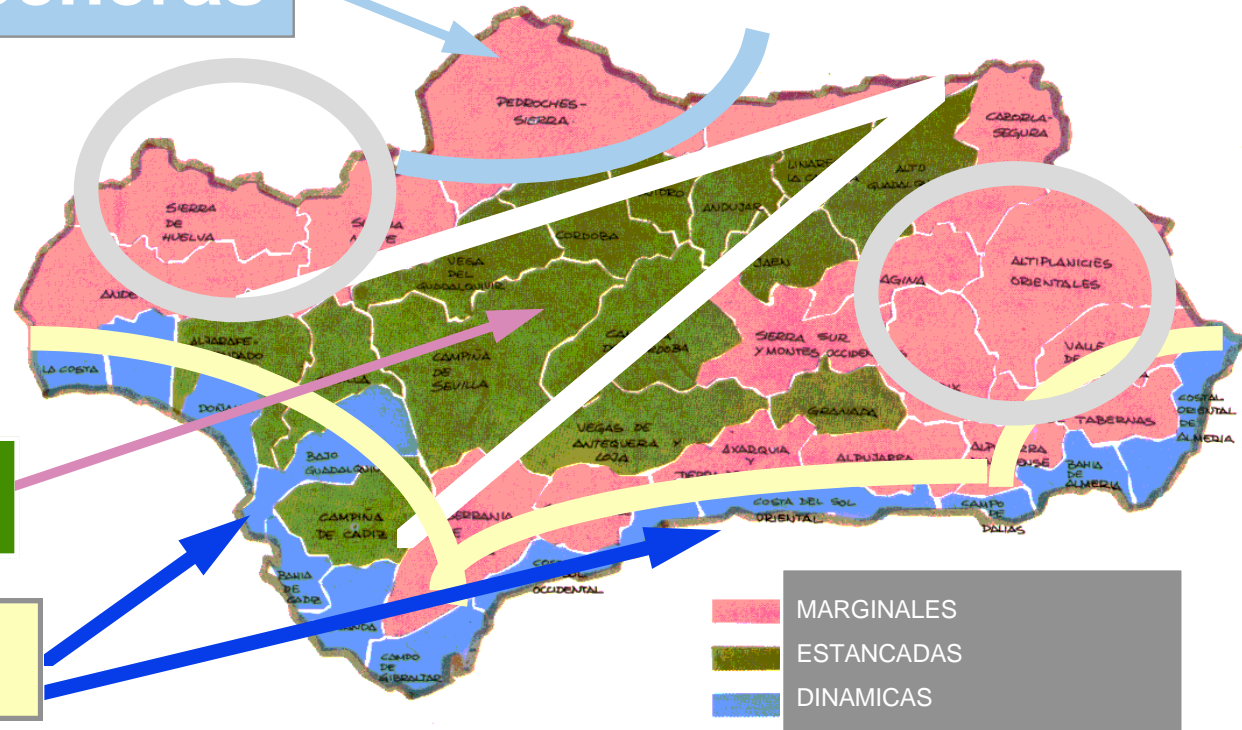
# LA OMNIPRESENCIA DE LA PAC...

Cuotas lecheras

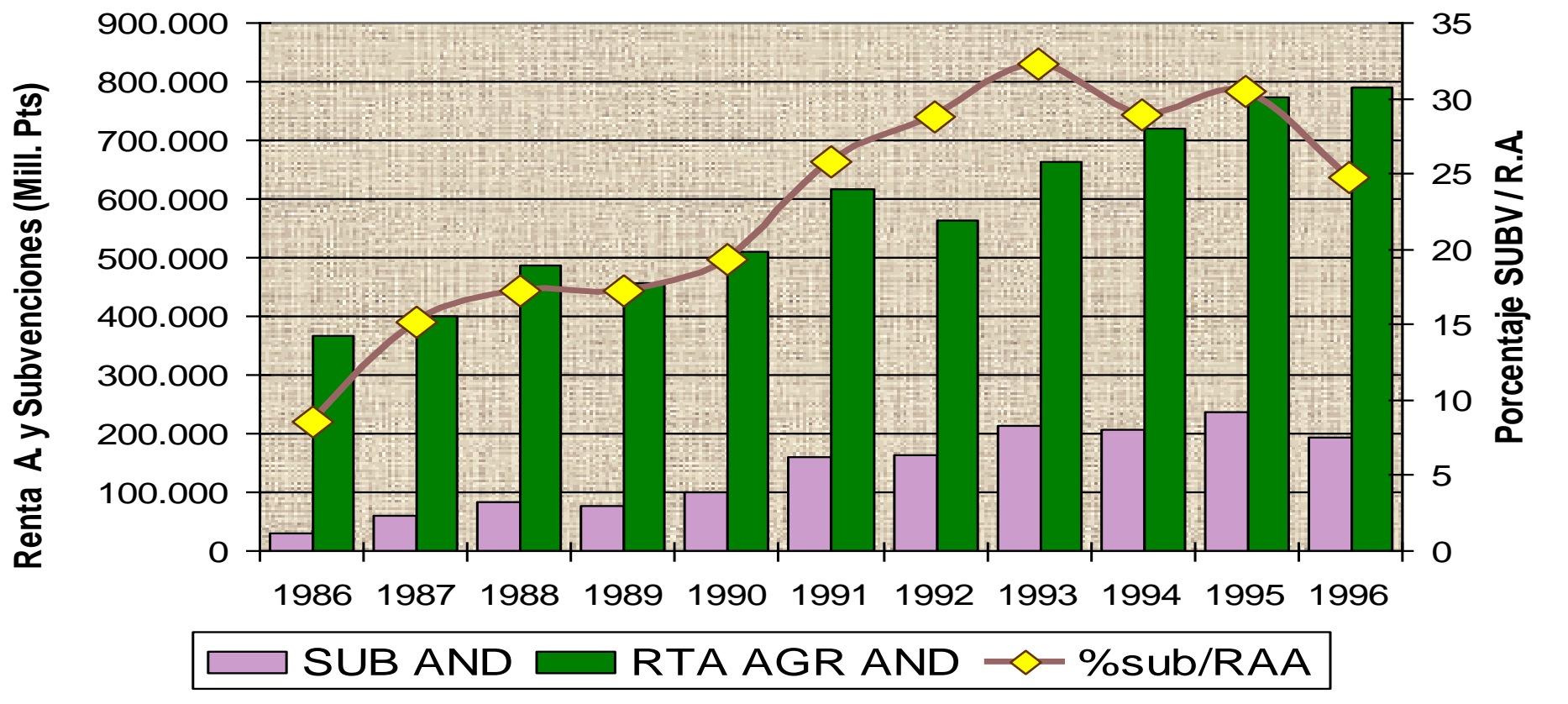
Agro ambiental

PAC. COP

Iniciativa privada

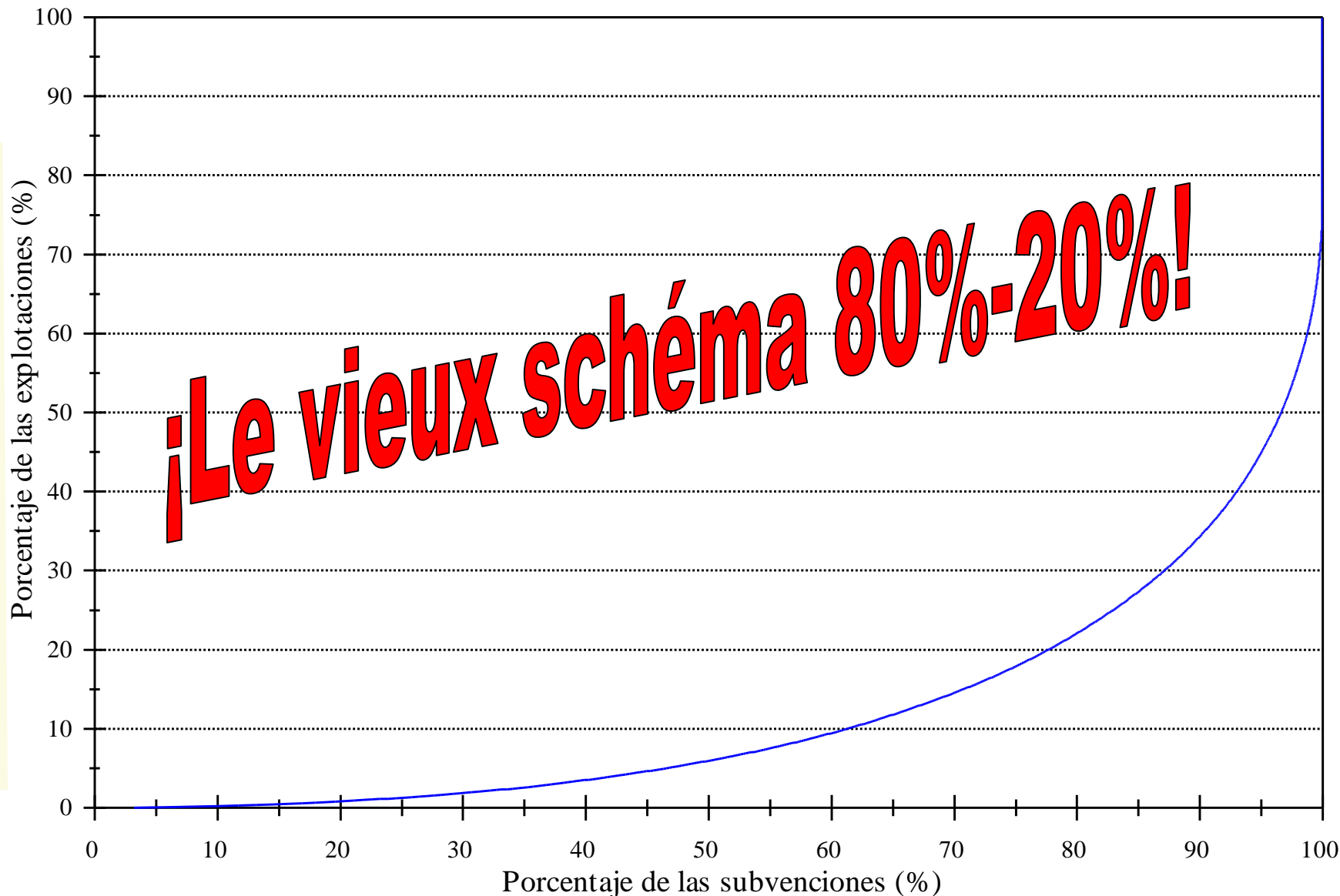


# RENTA AGRARIA Y SUBVENCIONES AGRARIAS EN ANDALUCÍA





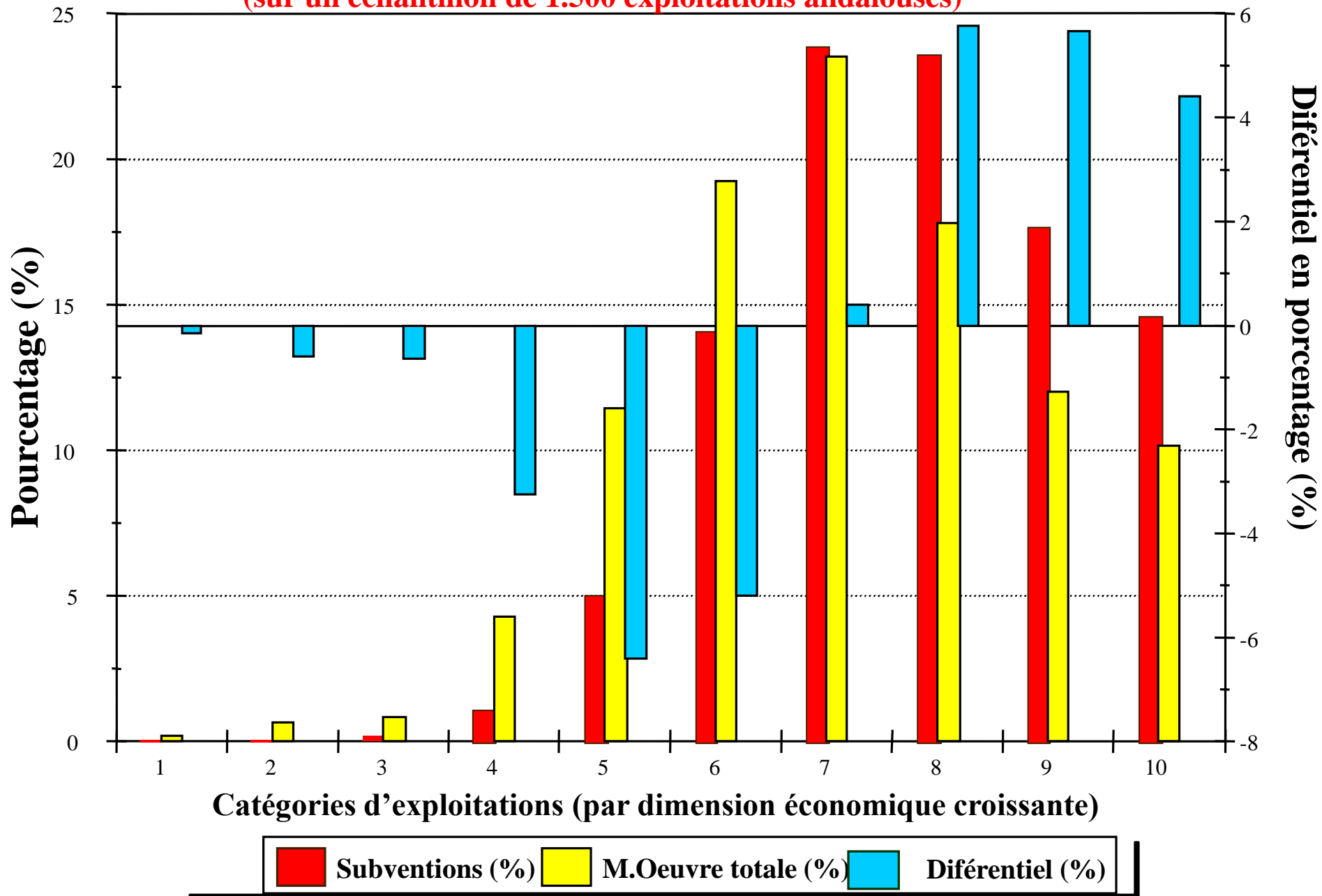
# DISTRIBUCIÓN DE LAS SUBVENCIONES



**% des subventions**

# EXPLOITATIONS AVEC SUBVENTION

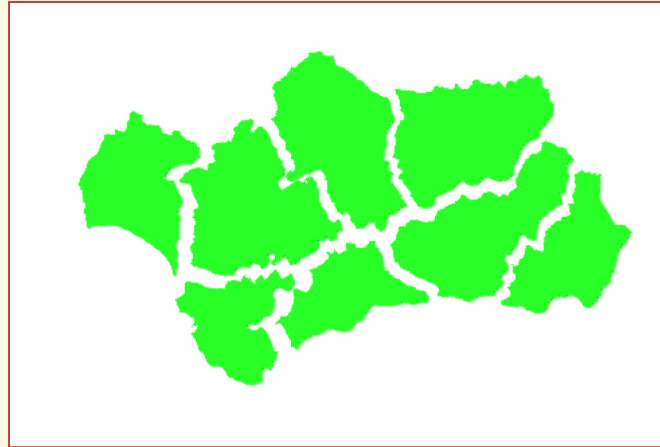
(sur un échantillon de 1.500 exploitations andalouses)



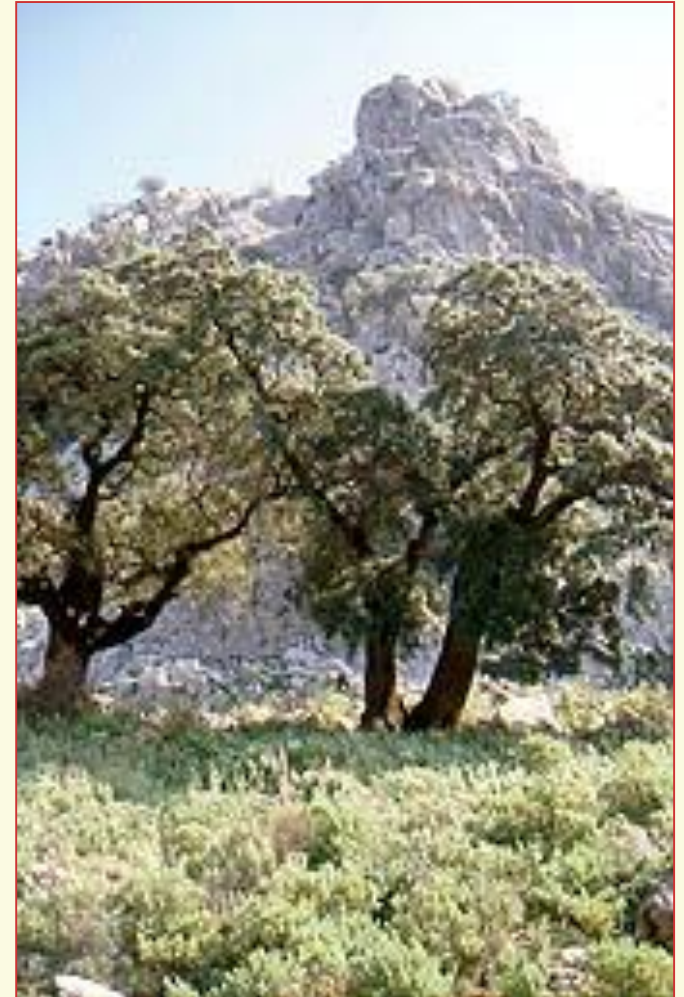


## DOS CONCLUSIONES:

- \* No hay desarrollo rural sin la complicidad de los agricultores, sobre todo de los grandes.
- \* A pesar de todas las reformas, los incentivos financieros siguen primando de forma prioritaria el paradigma productivista.



### 3. UNA RICA EXPERIENCIA DE ACCIONES SOBRE EL TERRITORIO: LEADER I, LEADER II Y PRODER







# IMPULSO DECISIVO DEL GOBIERNO REGIONAL










# Algunos problemas encontrados en Leader I en Andalucía

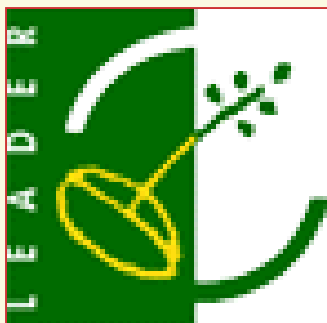
-  Por su carácter experimental, la Comisión aceptaba un cierto grado de madurez y vertebración social; pero hubo deficiencias en la participación ciudadana y los programas fueron elaborados por expertos y consultores externos a la comarca.
-  Se detectó la existencia de comarcas con un grado de depresión socioeconómica que ni siquiera habían presentado proyectos por dos razones:
  - por no conocer la convocatoria,
  - por la insuficiente infraestructura organizativa.

# Problemas de Leader I en Andalucía

(Delgado, Ramos E, Ramos F., Gallardo, R.)

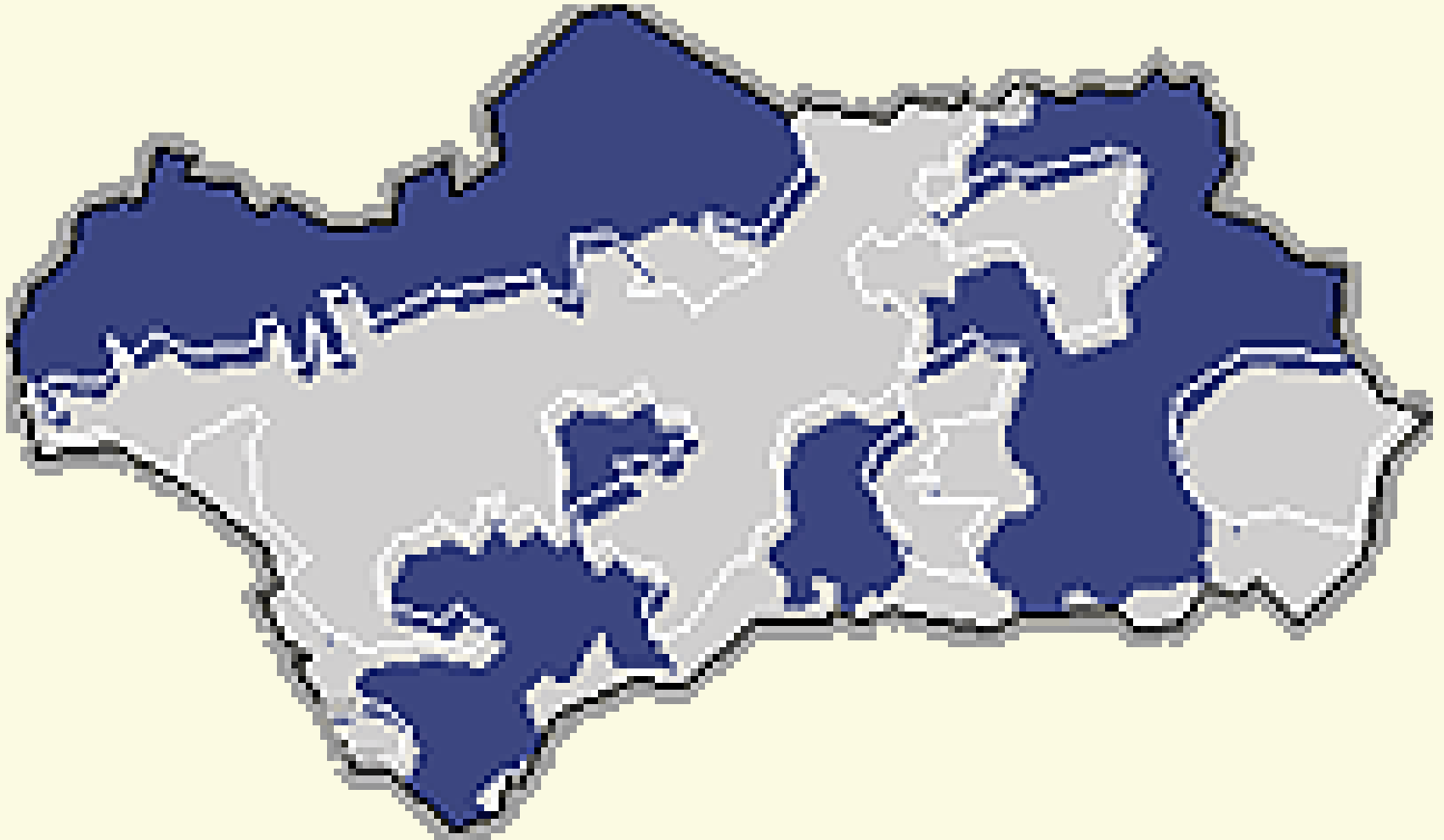
-  Ausencia de un marco teórico y conceptual bien definido.
-  La dualidad exógeno-endógeno y la magnificación de lo endógeno.
-  La ausencia de una cultura de desarrollo rural.
-  El cuestionamiento de la legitimidad de las políticas de apoyo a la agricultura.
-  La errónea percepción social que identifica desarrollo rural con Leader y éste con turismo rural.
-  La dificultad de armonizar el control del gasto con la autonomía de los agentes.
-  La inexistencia de una cultura de cooperación entre grupos.

# Número de comarcas andaluzas con programas de desarrollo rural

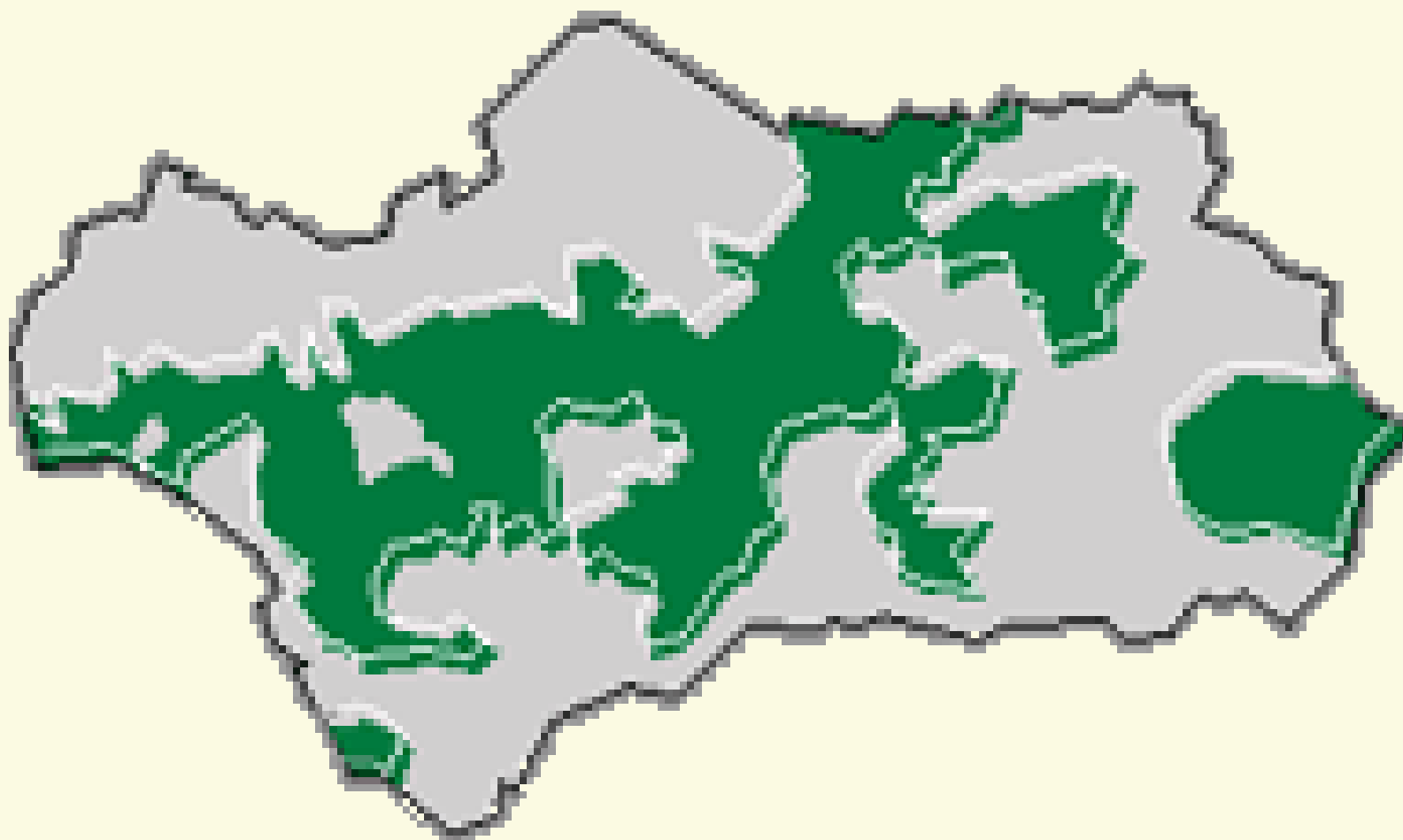




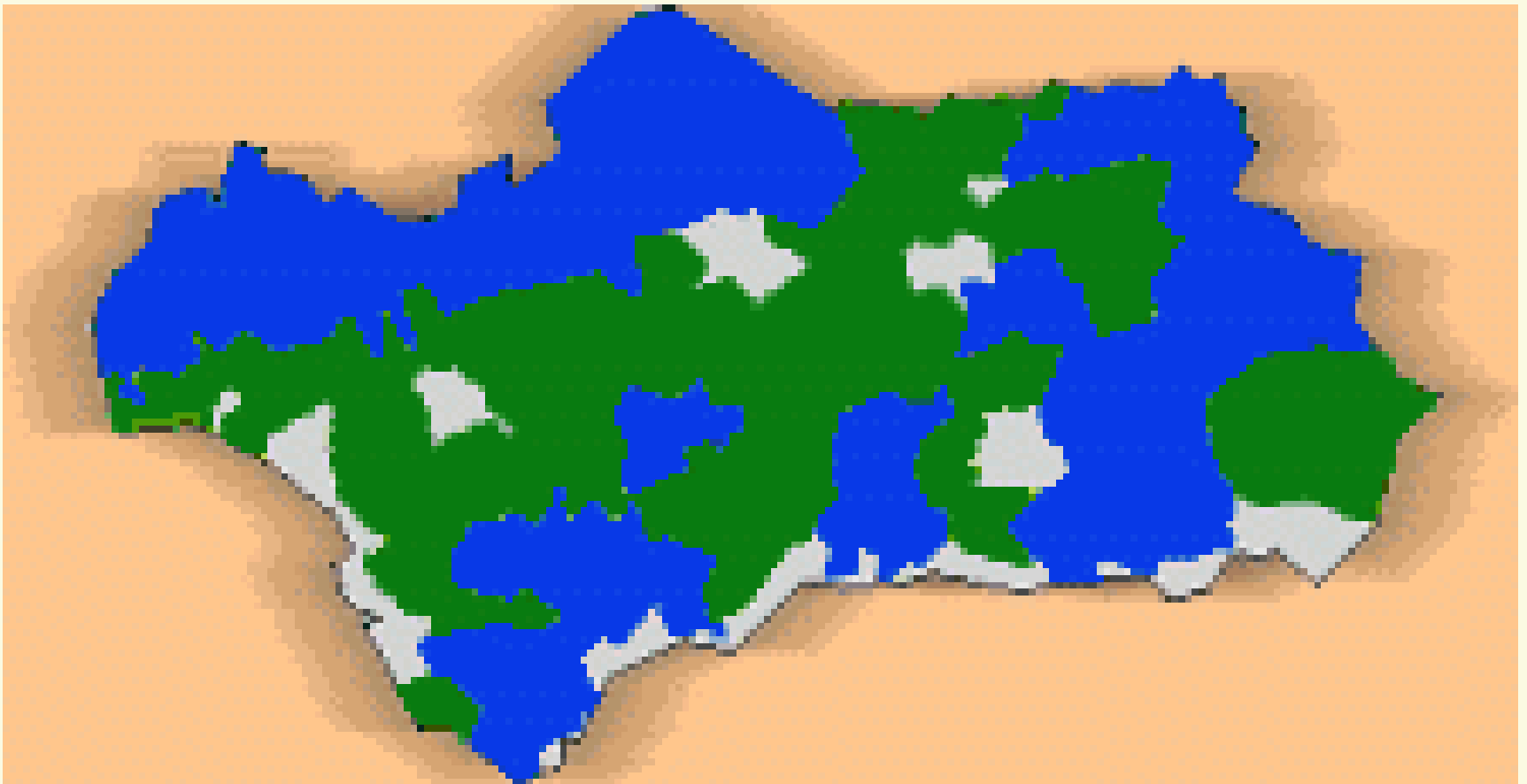
# Territorios Leader II en Andalucía



# Territorios PRODER en Andalucía



# Territorios Leader II y Proder en Andalucía

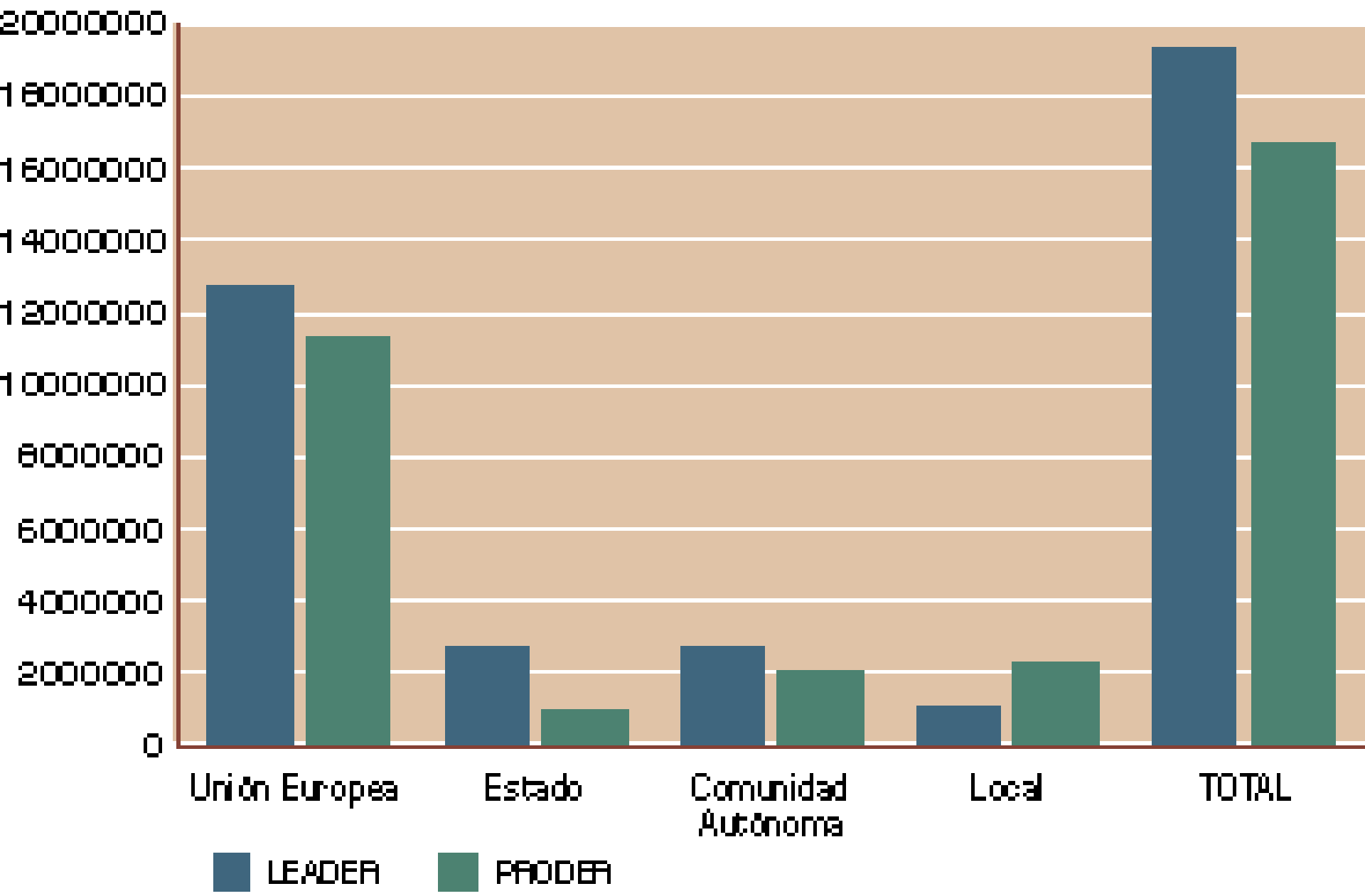


# Algunas magnitudes

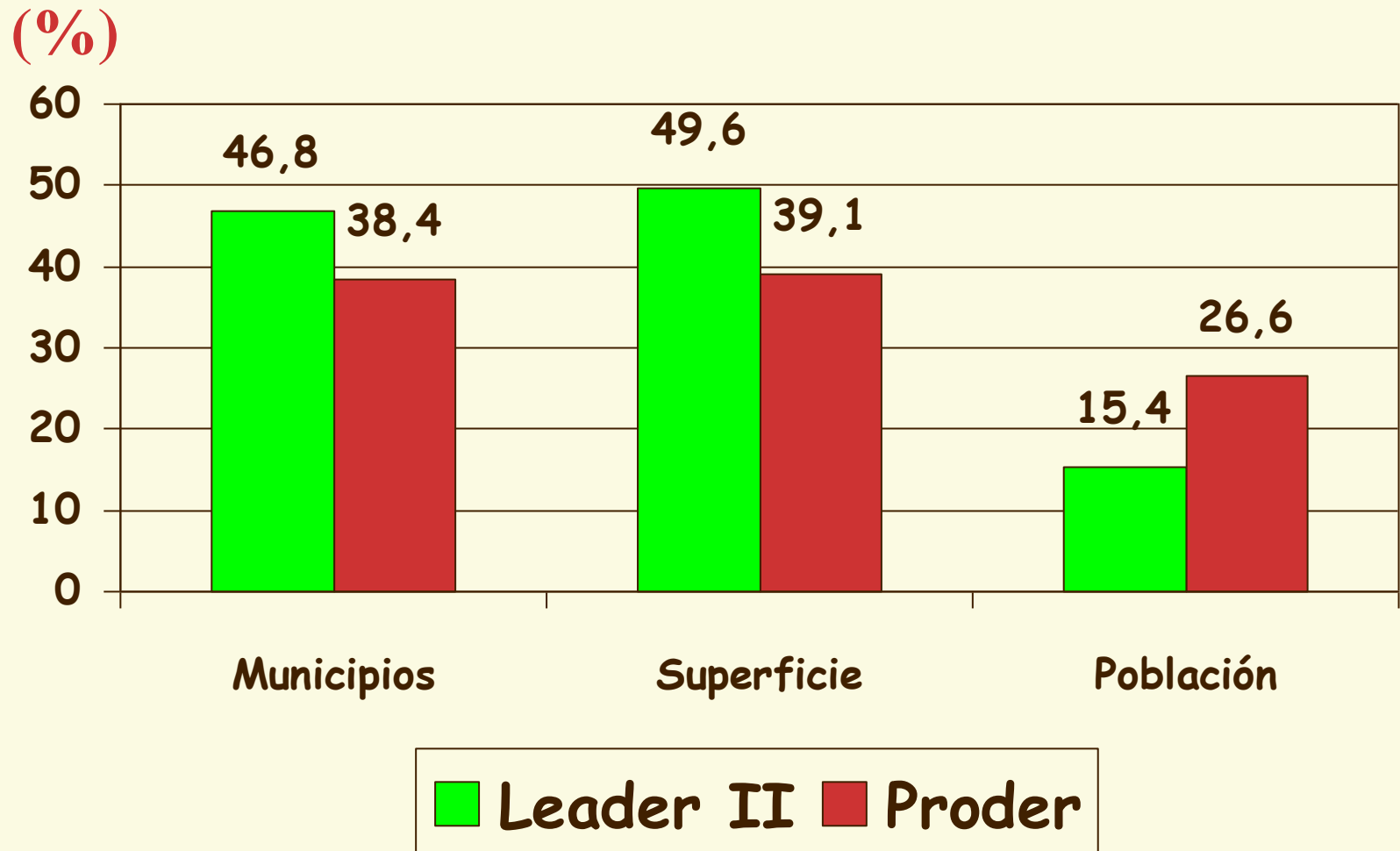
- 2.300 proyectos
- Inversión total: 28.000 millones de pesetas (168 millones de euros).
- Subvención pública: 13.000 millones de pesetas (78 millones de euros).
- Empleo: 3.000.



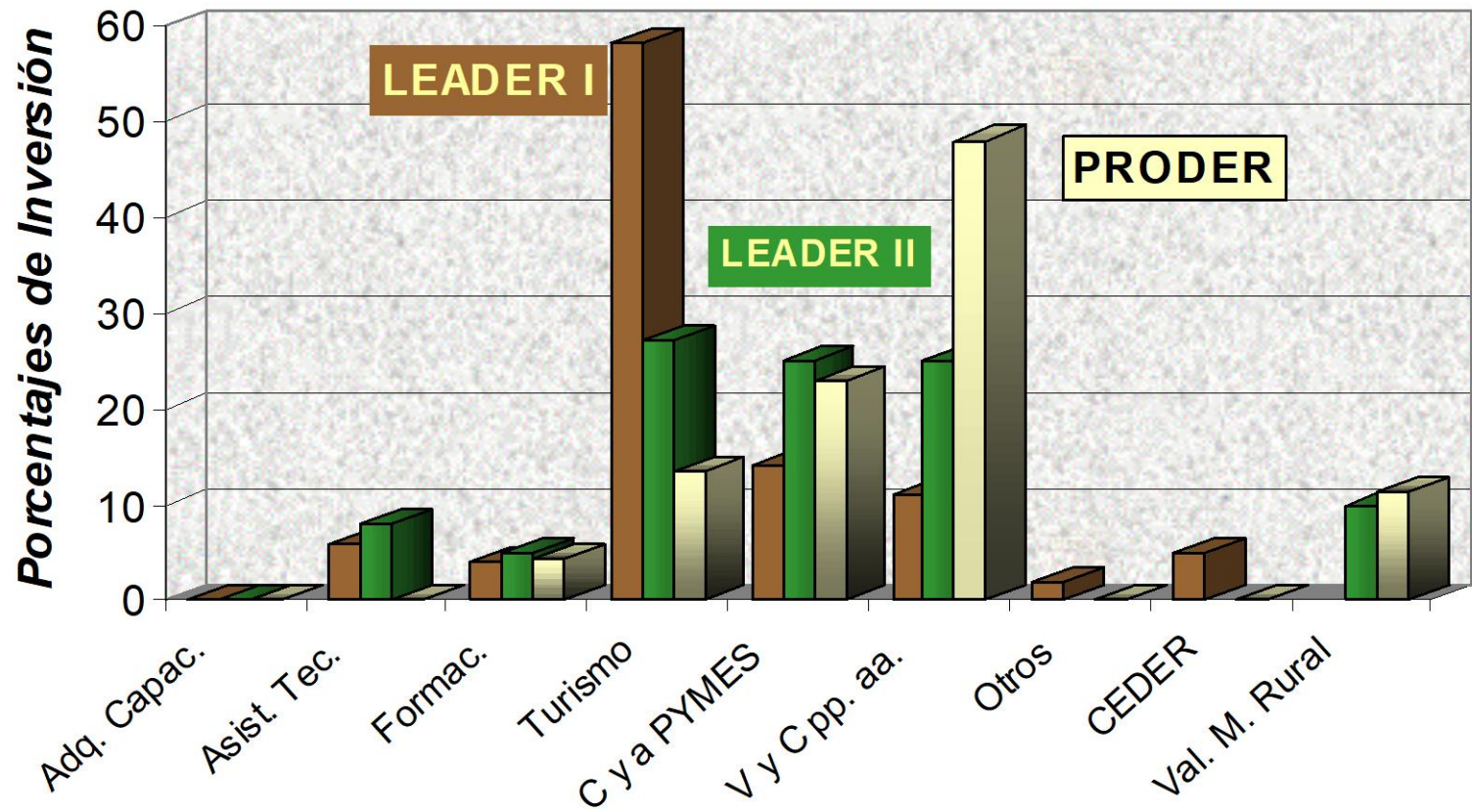
# DISTRIBUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL



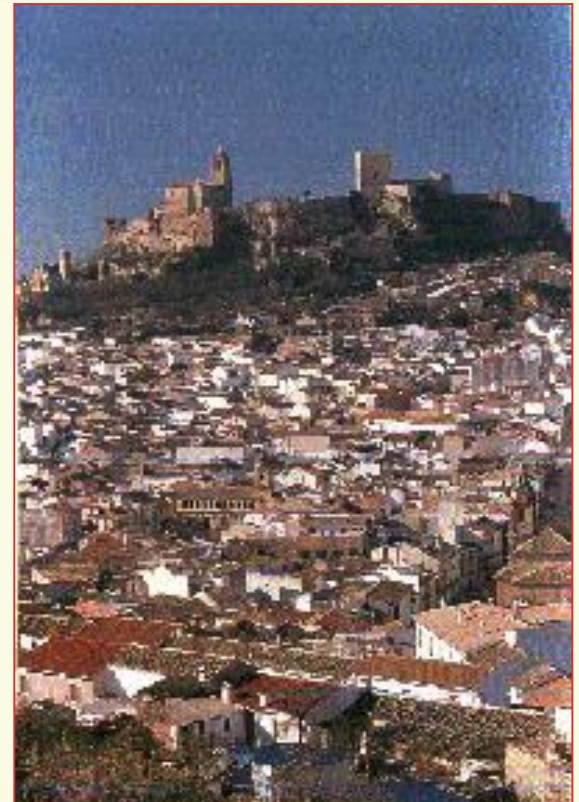
# Impacto de Leader y Proder en Andalucía

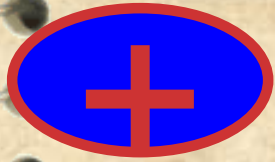


# Distribución de las inversiones por medidas y por programas

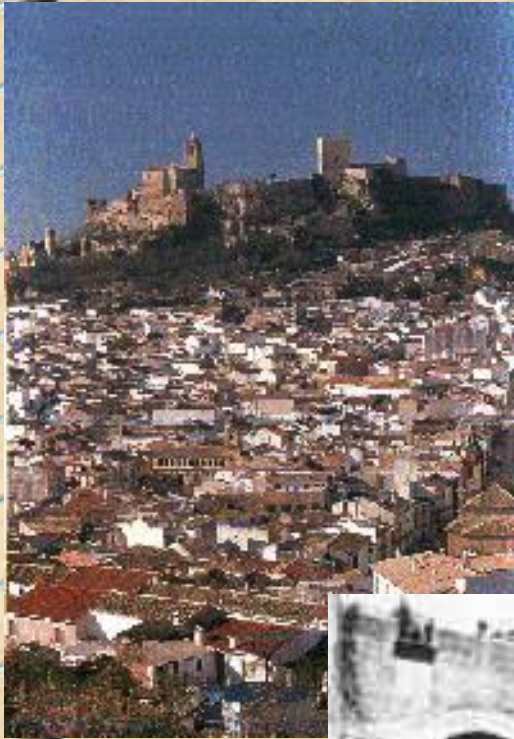


# Organizándose en red...





# SERRANIA DE RONDA



- BUENA DINAMIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN
- BUEN SISTEMA DE COMUNICACIÓN
- PREDOMINIO TÉCNICO
- ARGUMENTO AGROALIMENTARIO Y ARTESANAL
- INNOVACIÓN TÉCNICA Y COMERCIAL
- PROXIMIDAD NÚCLEO TURISTO



# ENSEÑANZAS GENERALES 1/2

📄 LOS RECURSOS HUMANOS SON MÁS POTENTES QUE LOS NATURALES Y FINANCIEROS

📄 LA COORDINACIÓN Y EL ACUERDO "FUNCIONAN"

📄 EL EXCESO DE POLITIZACIÓN "BLOQUEA"

📄 LA IMPLICACIÓN DE LOS EMPRESARIOS CRECE CON LA CREDIBILIDAD DEL PROGRAMA

📄 LA DEFINICIÓN DE UNA IMAGEN COMÚN ACELERA EL PROCESO



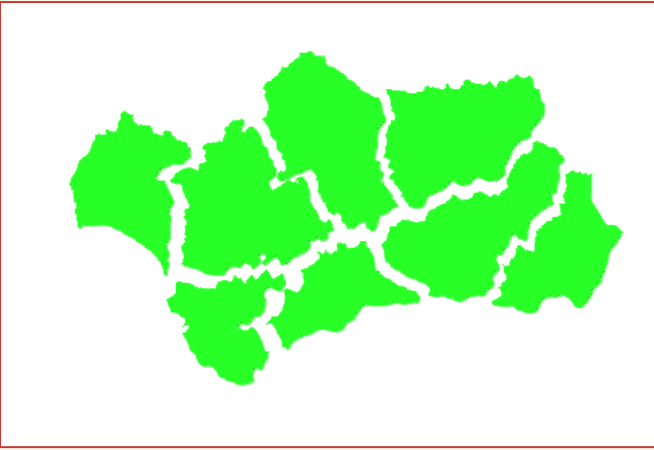
# ENSEÑANZAS GENERALES 2/2

📄 QUIENES LO HICIERON BIEN EN LEADER I DISFRUTAN DE LEADER II

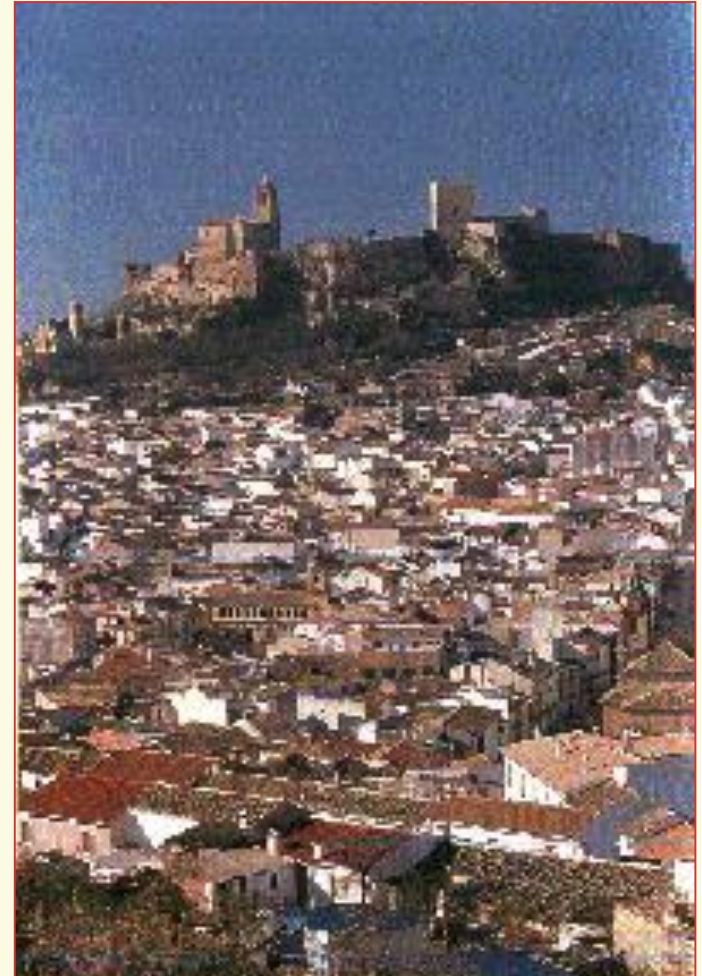
📄 QUIENES APROVECHARON BIEN LEADER I ESTÁN EN MEJORES CONDICIONES QUE QUIENES ACCEDIERON DIRECTAMENTE A LEADER II

📄 QUIENES FRACASARON EN LEADER I DIFÍCILMENTE ESTÁN OBTENIENDO FONDOS DE OTRAS INICIATIVAS

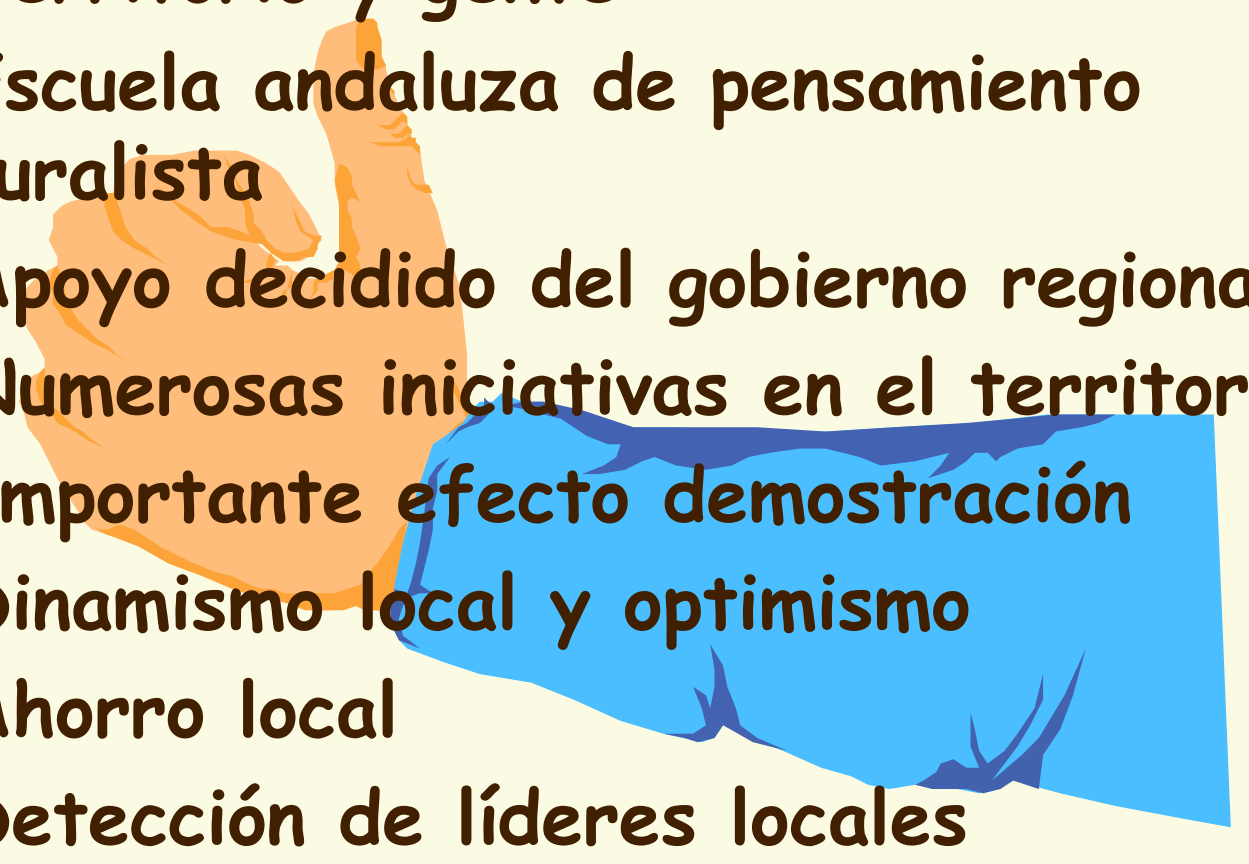
📄 TRAS LA FASE DE PUESTA EN MARCHA TODOS EMPRENDEN LA COMERCIAL



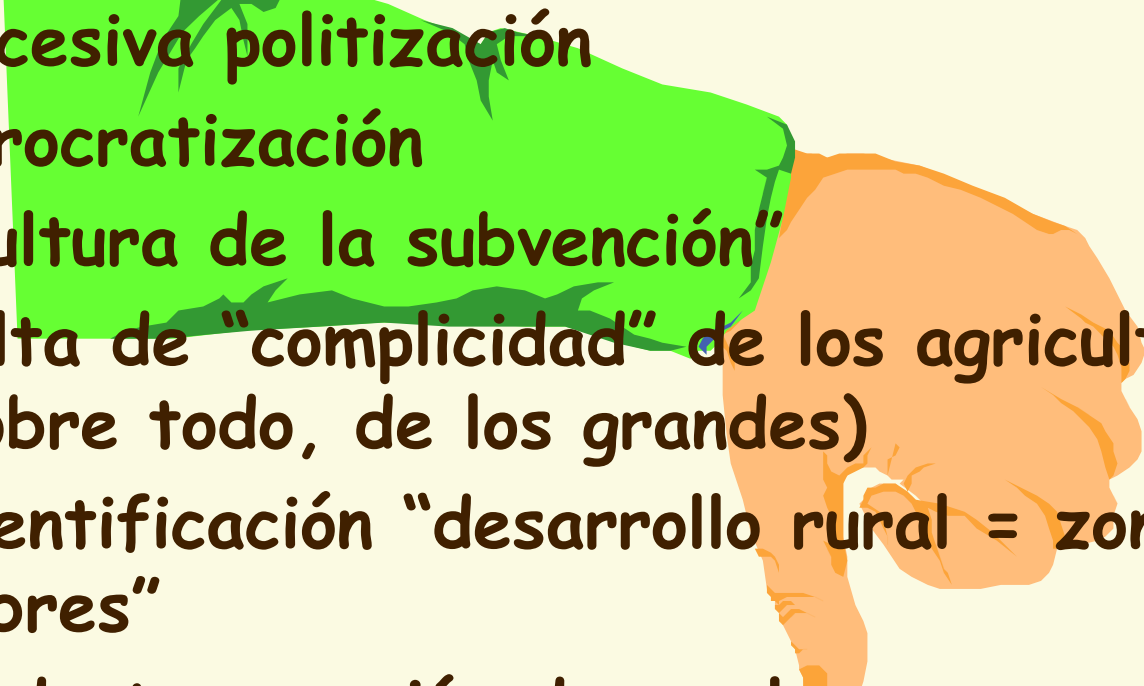
#### 4. PERSPECTIVAS DE FUTURO: BALANCE MUY PROVISIONAL



# ASPECTOS FAVORABLES

- 
- An illustration of a hand with orange skin and blue sleeves, holding a piece of blue paper that has been torn from a larger sheet. The hand is positioned behind the list of favorable aspects, with the fingers pointing towards the text.
- 📄 Territorio y gente
  - 📄 Escuela andaluza de pensamiento ruralista
  - 📄 Apoyo decidido del gobierno regional
  - 📄 Numerosas iniciativas en el territorio
  - 📄 Importante efecto demostración
  - 📄 Dinamismo local y optimismo
  - 📄 Ahorro local
  - 📄 Detección de líderes locales
  - 📄 etc.

# ASPECTOS DESFAVORABLES

- 
- An illustration of a hand with a pointing finger, colored in shades of orange and yellow, pointing towards a bright green rectangular sticky note. The sticky note is placed over the first three items of the list. The entire content is framed within a rounded rectangle on a spiral-bound notebook background.
- Excesiva politización
  - Burocratización
  - "Cultura de la subvención"
  - Falta de "complicidad" de los agricultores (sobre todo, de los grandes)
  - Identificación "desarrollo rural = zonas pobres"
  - Modesta creación de empleo
  - Riesgo de disminución de los flujos financieros etc.



**SEMINARIO:**  
*La integración económica  
centroamericana: una perspectiva  
desde Europa*



*12 a 17 de junio de 2000  
ETEA, Córdoba (España)*

*Segunda parte: La reforma de la PAC: del  
productivismo al ruralismo*

*Prof. Dr. José J. Romero Rodríguez  
Miércoles 14 de junio de 2000*

**SIECA-3**